

## Análisis sobre la ponderación de la prueba en el sistema electoral chileno

Carlos Manuel Rosales García\*

---

### Nota del Consejo Editorial



**Recepción:** 26 de marzo de 2012.

**Revisión, corrección y aprobación:** 2 de agosto de 2012.

**Resumen:** El Tribunal Calificador de Elecciones chileno tiene la facultad constitucional de erigirse como jurado para la valoración de las pruebas, esto significa poder apreciar la prueba de manera libre, para posteriormente, sentenciar con arreglo a derecho. Este artículo estudiará las principales características del juicio por jurado, con base en la doctrina y experiencia del derecho estadounidense, observando tanto su adopción y adaptación por el Tribunal Electoral, así como sus pros y contras en el sistema electoral chileno.

**Palabras clave:** Justicia electoral / Jurisdicción electoral / Jurado / Tribunales electorales / Valoración de la prueba / Chile.

**Abstract:** The Electoral Court from Chile has the constitutional power to act as jury for the assessment of evidence, which means being able to freely evaluate the evidence in order to provide a verdict in accordance with the law. This article will study the principal characteristics of the trial by jury based on the American doctrine and experience, observing its corresponding adoption and adaptation by the electoral court, as well as its pros and cons in the Chilean electoral system.

**Key Words:** Electoral justice / Electoral jurisdiction / Jury / Electoral Court / Assessment of the evidence / Chile.

---

\* Mexicano, abogado, correo electrónico [cmr268@yahoo.com](mailto:cmr268@yahoo.com). Asesor del Centro de Judicial Electoral del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación. Licenciado en derecho por la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM). Maestro en Estudios internacionales por la Universidad de Barcelona. Doctorado en Derecho programas Mecsup de la Universidad de Chile.

## 1. Introducción

La valoración de la prueba es un tema fundamental en el momento de la deliberación de un juez. Los elementos de prueba y su adminiculación con los hechos darán al juzgador la oportunidad de conocer la verdad jurídica y poder apreciar la prueba de manera libre, para posteriormente, sentenciar con arreglo a derecho.

Este trabajo analizará la facultad valorativa de la prueba por parte del Tribunal Calificador de Elecciones (TCE o TRICEL) y sus repercusiones en el sistema electoral chileno. Esta prerrogativa constitucional es un caso especial, pues sólo dos tribunales electorales en Latinoamérica pueden apreciar las pruebas de manera libre y con la obligación de sentenciar conforme al marco normativo vigente<sup>1</sup>.

Nuestro estudio presentará las principales características y funciones del TCE para poder estudiar a fondo la prerrogativa constitucional para constituirse como jurado y posteriormente, volver a convertirse en un ente judicial.

Esta facultad ponderativa del TRICEL será analizada en el sentido de qué es un jurado (que valora libremente las pruebas) y lo que es un tribunal; esto implica exponer qué es la jurisdicción, así como los principios de legalidad, publicidad y responsabilidad.

---

<sup>1</sup> El Jurado Nacional de Elecciones peruano también tiene la facultad constitucional para valorar libremente las pruebas ofrecidas y posteriormente, sentenciar con arreglo a derecho (artículos 178 y 181).

Con estos antecedentes, elucidaremos las particularidades del TCE como jurado y de qué manera ha interpretado y utilizado esta prerrogativa constitucional. A partir de lo anterior, se podrá desentrañar el comportamiento probatorio de dicho tribunal, para finalizar este trabajo con una serie de conclusiones y propuestas.

Hemos advertido esta particular forma de apreciar la prueba en el sistema judicial procesal electoral chileno. Ahora, describiremos lacónicamente qué es la prueba, para comprender esta facultad ponderativa del TCE.

## 2. La prueba

El proceso jurisdiccional "*está orientado hacia la verdad*"<sup>2</sup>. El propósito principal de la actividad probatoria es alcanzar el conocimiento de la verdad de los enunciados fácticos del caso, los cuales figurarán en premisas del razonamiento judicial justificatorio<sup>3</sup>.

"El juez, en el uso o ejercicio de sus poderes probatorios, ha dejado de ser un mero espectador en el proceso, para desarrollar una actuación mucho más participativa, con el objeto de agotar todas las posibilidades de conocer la verdad objetiva"<sup>4</sup>.

Ahora, respecto a la prueba, esta puede ser entendida de diversas maneras<sup>5</sup>:

"Demostración de la verdad de una afirmación, de la existencia de una cosa o de la realidad de un hecho.

<sup>2</sup> Taruffo, Michele, *Cinco lecciones mexicanas. Memoria del taller de derecho procesal*, Ed. TEPJF, México, 2003, p.191.

<sup>3</sup> Ferrer Beltrán, Jordi, *Prueba y verdad en el derecho*, op. cit., p.62.

<sup>4</sup> Castillo González, Leonel, *Reflexiones temáticas sobre derecho electoral*, op.cit., p.185.

<sup>5</sup> Vid, Morello, Augusto, *La prueba*, Ed. Abeledo-Perrot, Argentina, 1982, pp.9-53.

Cabal refutación de una falsedad. Comprobación, persuasión o convencimiento que se origina en otro, y especialmente en el juez o en quien haya de resolver sobre lo dudoso o discutido. Razón, argumento, declaración, documento u otro medio para patentizar la verdad o la falsedad de algo. Indicio, muestra, señal<sup>6</sup>.

El concepto de prueba no es fácil de describir, pues como señala Flavio Galván, la prueba puede ser descrita desde diferentes aristas:

“...como una acción o sea una carga procesal para alguna de las partes e incluso como una facultad otorgada al órgano juzgador; al mismo tiempo, la prueba puede ser vista como efecto, si se refiere a la convicción generada en el juzgador, sobre los puntos de objeto de controversia; asimismo, es un elemento por el cual se hace alusión a la supuesta cosa, hecho o persona que se utiliza para probar; igualmente, la prueba puede ser vista como procedimiento, si es vista como la conducta de las partes, de los terceros, y hasta de los juzgadores, para aportar, ofrecer admitir, preparar, requerir, desahogar, perfeccionar y valorar la prueba; asimismo, la prueba es la acción y efecto de apreciar o valorar los elementos aportados en el proceso, con el objetivo de determinar su relevancia en las pretensiones de una de las partes y la defensa de la otra<sup>7</sup>”.

Por lo que la prueba tiene como misión el cercioramiento del juzgador acerca de los hechos discutidos y discutibles, cuyo esclarecimiento resulte necesario para la resolución del conflicto sometido a proceso<sup>8</sup>:

“La circunstancia de que conforme al sistema de prueba constituida, la autoridad debe tener en su poder

<sup>6</sup> Cabanellas, Guillermo, *Diccionario jurídico elemental*, Ed. Torres, Madrid, 2003, p.364.

<sup>7</sup> Galván Rivera, Flavio, *Derecho Procesal Electoral*, Ed. Porrúa, México, 2006, pp.511-512.

<sup>8</sup> Canto Pressuel, Jesús, *Diccionario Electoral*, Ed. TEQROO, México, 2008, p.75.

determinados documentos sobre los actos expuestos, facilita enormemente el uso de los poderes probatorios del juez, ya que le basta con identificar los elementos que requiere, para resolver el litigio y/o solicitarlos a la autoridad correspondiente”<sup>9</sup>.

De esta manera, se comprueba la función e importancia de la prueba y la determinación judicial de los hechos, lo que es uno de los problemas fundamentales del proceso, de la justicia y del ordenamiento jurídico en general<sup>10</sup>.

Para concluir este apartado, es menester señalar cuáles son los principales modelos para apreciar la prueba:

“1) sistema legal o de la prueba tasada (cuando la ley señala por anticipado cuál es el grado de eficacia que el órgano jurisdiccional debe atribuir a determinado medio probatorio);

2) sistema de la prueba libre (cuando el órgano jurisdiccional puede apreciar las pruebas ofrecidas, admitidas y desahogadas sin traba legal alguna, de manera que pueda formarse su convicción libremente, haciendo la valoración según su sentir personal, racional, moral, o en conciencia, sin impedimentos de alguna especie y menos de orden jurídico);

3) sistema de libre apreciación razonada o de la sana crítica (cuando el órgano jurisdiccional tiene la facultad para determinar en forma concreta la eficacia de cada uno de los elementos que obren en autos, de acuerdo con las reglas de la lógica y las máximas de la

---

<sup>9</sup> Castillo González, Leonel, *Reflexiones temáticas sobre derecho electoral*, op.cit., p.184. Para Santiago Sentís Melendo, el juez tiene auténticos poderes probatorios conferidos por la ley, pues no se trata de una mera posibilidad, sino de una auténtica potestad, la cual debe utilizar cuando pueda redundar en beneficio de la justicia, y no pensar que hace uso de estos se limita a decretar las modestas providencias para mejor proveer. Cfr. *La prueba*, Ed. EJE, Buenos Aires, 1979, pp.214-215.

<sup>10</sup> Vid, Taruffo, Michelle, prólogo a Ferrer Beltrán, Jordi, *Prueba y verdad en el derecho*, Ed. Ariel, Barcelona, 2000.

experiencia, considerándose como un sistema intermedio entre los anteriores); y,

4) sistema mixto (aquel que combina algunos de los sistemas que anteceden)<sup>11</sup>.

Podemos deducir que el TCE utiliza el sistema de libre valoración de la prueba al constituirse en jurado.

Esta facultad constitucional del TRICEL de valorar como jurado y sentenciar con apego a la normatividad es particular en los tribunales electorales, lo que produce una gran diferencia en la forma de ponderar judicialmente las pruebas ofrecidas durante el proceso, porque no está sujeto a ningún elemento legal, salvo su buen criterio y sano raciocinio, tal y como un jurado. Por lo que estudiaremos esta institución mostrando los rasgos orgánicos fundamentales del Tribunal Calificador de Elecciones.

### **3. El Tribunal Calificador de Elecciones**

El TRICEL es un órgano público autónomo especializado en la resolución de lo contencioso electoral:

“Un Tribunal especial, que se denomina Tribunal Calificador de Elecciones y que está establecido en la Constitución Política, conoce el escrutinio general y de la calificación de las elecciones de Presidente de la República, de Diputados y Senadores; resuelve las reclamaciones a que dieren lugar y proclama a los que resulten elegidos. Dicho Tribunal conocerá, asimismo, de los plebiscitos y tendrá las demás atribuciones que determine la ley, tales como la de nombrar a los

---

<sup>11</sup> Orozco Henríquez, Jesús, *Justicia electoral y garantismo jurídico*, op. cit., p.121. Vid, Ovalle Favela, José, *Teoría general del proceso*, Ed. Oxford, México, 2001, p.312 y Varela, Casimiro, *Valoración de la prueba*, Ed. Astrea, Buenos Aires, 1990, p.98.

miembros de los Tribunales Electorales Regionales que sean de su designación, y actúan como tribunal de segunda instancia de esos mismos tribunales”<sup>12</sup>.

En lo que respecta a la naturaleza jurídica del TCE, es el máximo órgano electoral, tiene carácter judicial y es el responsable de validar los procesos electorales. Por lo que podemos observar, este tribunal es un ente constitucionalmente autónomo e independiente del Poder Judicial, pues no depende de ninguna institución<sup>13</sup>.

El TRICEL tiene entre sus principales funciones conocer y calificar los plebiscitos que se convoquen (ordinarios o extraordinarios), ya sean de carácter nacional o comunal. Resuelve las reclamaciones relativas a la inscripción de candidaturas que acepte o rechace el director del Servicio Electoral con ocasión de las elecciones para presidente de la República, senadores y diputados. Conoce de la formación defectuosa de los tribunales supremos de los partidos políticos. También está dentro de su competencia conocer de las denuncias que practique el director del Servicio Electoral con motivo de las infracciones a la Ley de Partidos Políticos y la Ley de Gasto Electoral. Asimismo, cuenta con la facultad de nombrar a los abogados integrantes de los Tribunales Electorales Regionales<sup>14</sup>.

La composición del TCE es de cinco magistrados. De los cuales cuatro deben ser miembros activos de la Corte Suprema de Justicia, designados por sorteo. Además, está integrado por un expresidente o

---

<sup>12</sup> García R., Juan Ignacio, “Organización y justicia electoral en Chile”, *Sistemas de justicia electoral*, Ed. TEPJF, México, 1999, p.239.

<sup>13</sup> Valladares, Carmen Gloria, “Sobre lo contencioso electoral y la jurisprudencia electoral en Chile” en *El contencioso y la jurisprudencia electorales en derecho comparado*, Ed. TEPJF, México, 2006, p.161.

<sup>14</sup> *Ídem*.

vicepresidente del Senado o de la Cámara de Diputados que haya ejercido el cargo por un lapso no inferior a 365 días, que será seleccionado también por sorteo por la Corte Suprema. Esta designación no puede recaer en personas que sean miembros del poder legislativo, candidatos a cargo de elección popular, ministros de Estado, ni dirigentes de algún partido político<sup>15</sup>.

La duración en el cargo de los magistrados del TRICEL es de cuatro años, pero ellos pueden ser nuevamente considerados para el próximo periodo, en la medida en que cumplan los requisitos (ser ministro de la Corte Suprema de Justicia, principalmente).

Como advertimos, cuatro de los cinco ministros del TRICEL son miembros de la Corte Suprema de Justicia. Los requisitos y procedimientos para ser designado ministro de la Corte Suprema están contenidos en el artículo 254 del Código Orgánico de Tribunales:

“Ser chileno; Tener el título de abogado; Cumplir tratándose de miembros de Escalafón primario, con los requisitos que establece el artículo 283, y haber ejercido, tratándose de abogados ajenos al Poder Judicial, por lo menos quince años la profesión de abogado, sin perjuicio de cumplir con los requisitos señalados en los números 1.º y 2.º. En caso de tratarse de abogados que se hubiesen retirado del Poder Judicial, deberán haberlo hecho voluntariamente y con calificaciones para ser considerado en lista de méritos”<sup>16</sup>.

Por lo que respecta a la integración de la Corte Suprema de Justicia, está integrada por veintiún ministros.

---

<sup>15</sup> *Ídem*, p.160.

<sup>16</sup> Incompatibilidad de tener dos cargos públicos, entre otras.



El mecanismo para designar a los ministros y fiscales de la Corte Suprema es por la selección del presidente de la República quien los elige de una nómina de cinco personas (quina) que, en cada caso, propondrá la misma Corte, y con acuerdo del Senado. Este adoptará los respectivos acuerdos por los dos tercios de sus miembros en ejercicio, en sesión especialmente convocada al efecto. Si el Senado no aprobase la proposición del presidente de la República, la Corte Suprema deberá completar la quina proponiendo un nuevo nombre en sustitución del rechazado, repitiéndose el procedimiento hasta que se apruebe un nombramiento. Cinco de los miembros de la Corte Suprema deberán ser abogados extraños a la administración de justicia, tener por lo menos quince años su título, haberse destacado en la actividad profesional o universitaria y cumplir los demás requisitos que señale la ley orgánica constitucional respectiva<sup>17</sup>.

Cuando el máximo órgano judicial chileno trate de proveer un cargo que corresponda a un miembro proveniente del Poder Judicial, formará la nómina exclusivamente con integrantes de este y deberá ocupar un lugar en ella, el ministro más antiguo de Corte de Apelaciones que figure en lista de méritos. Los otros cuatro lugares se llenarán en atención a los merecimientos de los candidatos. Tratándose de proveer una vacante correspondiente a abogados extraños a la administración de justicia, la nómina se formará exclusivamente, previo concurso público de antecedentes, con abogados que cumplan los requisitos señalados<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Artículo 1 número 3 de la Ley 19.930, Diario Oficial del 30/05/1995.

<sup>18</sup> Artículo 78 del Código Orgánico de Tribunales.

De lo anterior, se desprende que los magistrados integrantes del TCE no cuentan con legitimidad democrática, por lo que esta ausencia de legitimidad requiere de cierta argumentación judicial suplementaria, para justificar este déficit<sup>19</sup>.

Aquí existe un monopolio de la Corte Suprema de Justicia, pues esta detenta la administración de la justicia electoral que a mi parecer puede ser compartida con especialistas ajenos al Poder Judicial. Una combinación mixta entre civiles y miembros de la judicatura, pero no compuesto mayoritariamente por ministros de la Corte Suprema. Pues, la actual composición del TCE es una forma de autogeneración de sus integrantes o cooptación lo que se ha instituido en un monopolio de la cúpula judicial<sup>20</sup>.

Por lo que atañe a este trabajo, la facultad de constituirse como jurado para la valoración de la prueba está contenida en el artículo 96 constitucional.

#### **4. Facultad valorativa del TCE**

El objetivo de establecer un sistema contencioso judicial electoral en Chile fue para instituir un mecanismo para resolver los conflictos suscitados en la realización y la calificación de las elecciones, pues anteriormente los comicios eran calificados por los miembros elegidos al Parlamento<sup>21</sup>.

---

<sup>19</sup> Courtis, Christian, "La legitimidad del Poder Judicial ante la ciudadanía" en Vázquez, Rodolfo (compilador), *Corte, jueces y política*, Ed. Fontamara, México, 2007, p.64.

<sup>20</sup> Vid, Rosales García, Carlos Manuel, "El Consejo de la Magistratura", Revista *Nuevo Derecho*, Número 4, Ed. Universidad del Envigado, Colombia, 2009.

<sup>21</sup> Andrade Geywitz, Carlos, *Elementos de Derecho constitucional chileno*, Editorial Jurídica de Chile, 1963, Chile, p.133.

Por lo mismo, se instauró un órgano autónomo jurisdiccional electoral en la Constitución de 1925, que fuera responsable de examinar que las elecciones se realizaran conforme a las reglas del juego, traspasando la calificación de las elecciones del Parlamento a una institución imparcial e independiente, denominada Tribunal Calificador de Elecciones<sup>22</sup>.

Asimismo, se facultó constitucionalmente al TCE para poder valorar la prueba como jurado y poder sentenciar con base en derecho<sup>23</sup>. Después de otorgar a este tribunal la prerrogativa constitucional de calificar las elecciones, estos magistrados tuvieron la responsabilidad de actuar sin ningún criterio político o extrajurídico.

Actualmente, el TRICEL conserva este mecanismo para ponderar las evidencias y dictar su sentencia<sup>24</sup>. Sin embargo, la ley orgánica constitucional del TCE (Ley 18.460) no manifiesta el mecanismo de valoración de la prueba que debe utilizar.

Al investigar el sentido de valoración de la prueba dentro de la regulación electoral, encontré que se reiteraba este procedimiento de ponderación en el artículo 104 de la Ley Orgánica Constitucional sobre Votaciones Populares y Escrutinios:

“El Tribunal Calificador de Elecciones procederá de norte a sur al estudio de la elección o plebiscito reclamado. Conociendo de las reclamaciones de nulidad, apreciará los hechos como jurado y al tenor de la influencia que, a su juicio, ellos hayan tenido en el

<sup>22</sup> Cruz Coke, Ricardo, *Historia Electoral de Chile*, Editorial Jurídica de Chile, Chile, 1984, pp. 15, 16 y 17.

<sup>23</sup> El párrafo segundo del artículo 79 de la Constitución política chilena de 1925 señala: “Este Tribunal procederá como jurado en la apreciación de los hechos, y sentenciará con arreglo a derecho”.

<sup>24</sup> Artículo 96 de la Constitución Política.

resultado de la elección o plebiscito. Con el mérito de los antecedentes declarará válida o nula la elección o plebiscito y sentenciará conforme a derecho”.

Ahora, es nuestro oficio dilucidar el significado y naturaleza de esta figura judicial, y poder examinar las implicaciones en la forma de apreciar la evidencia.

## 5. ¿Qué es un jurado?

El juicio por jurado (*Trial by jury*) es una institución democrática. Su acepción gramatical la define como: “un cuerpo de personas que se encuentran bajo juramento, para dar un veredicto sobre algún asunto sometido ante ellos; esp: un cuerpo de personas seleccionadas, que han jurado encontrar en cualquiera de los hechos expuestos la verdad y dar su veredicto según la evidencia”<sup>25</sup>.

Godfrey Lehman define a este órgano colegiado como: “un número de personas calificadas, seleccionadas de manera que prescribe la ley, colocadas en un panel y que han jurado investigar los hechos de un caso legal y, dar una decisión sobre las pruebas dadas ante ellos en el caso”<sup>26</sup>.

La definición semántica que señala el diccionario *Black’s Law* sobre el jurado es: “cuerpo de hombres y mujeres seleccionados conforme a la ley, que han jurado informarse de ciertos hechos y

---

<sup>25</sup> Diccionario Webster’s Collegiate, Ed. Merriam-Webster, USA, 2000, p.634. Por lo regular son doce personas (*petit jury*) las que integran esta institución, pero en algunos estados de la Unión Americana son menos; son responsables de decidir sobre la culpabilidad de un acusado en materia civil o criminal. Y por otro lado, tenemos lo que se denomina el gran jurado (*Grand jury*) que se compone regularmente de 23 ciudadanos. Greenberg, Ellen, *The Supreme Court explained*, Ed.W.W. Norton &Company, USA, 1997, p.32.

<sup>26</sup> Diccionario Webster, citado por Lehman, Godfrey, *We, the Jury...The impact of Jurors on Our Basic Freedoms*, Ed. Prometheus Books, New York, 1997, p.15.

declarar la verdad sobre pruebas presentadas ante ellos". Esta acepción adiciona un factor muy importante: "están obligados a aceptar la ley... y aplicar la ley aplicable al caso, por lo señalado por el juez"<sup>27</sup>.

Alexis de Tocqueville en *Democracia en América* definió al jurado de la siguiente manera:

"El jurado es preeminentemente una institución política. Ésta debe ser considerada como una forma de la soberanía de la gente; cuando aquella soberanía es repudiada, esta debe ser rechazada; o debe ser adaptada a las leyes según las cuales, aquella soberanía está establecida. El jurado es esa parte de la nación la cual ejecuta las leyes y que está incrustada, en las Cámaras del Congreso que se constituyen como una parte de la nación que hace las leyes"<sup>28</sup>.

Asimismo, Thomas Jefferson estimó que: "El jurado fue nuestra mejor forma de asegurar la aplicación de la ley y la mejor manera de impartir justicia, que con exactitud reflejaron las moralidades, los valores, y el sentido común que la gente pidieron obedecer en la ley"<sup>29</sup>.

El objetivo del juicio por jurado es entregar a los ciudadanos la administración de justicia. Pues anteriormente, esta función era un monopolio de los monarcas o de los magistrados asignados<sup>30</sup>.

La implementación de esta institución permite que sea el pueblo el encargado de dirimir lo que es justo, incluso con la posibilidad de

<sup>27</sup> Diccionario Black's Law, Ed. West, 9.ª. Edición, USA, 2004, p.934 y ss.

<sup>28</sup> *American Institutions*, Ed. A.S. Barnes & company, New York, 1851, p.99.

<sup>29</sup> *Ídem*, p.28.

<sup>30</sup> La séptima enmienda de 1791, garantiza el derecho a un juicio por jurado ante una Corte Federal, si el monto de la disputa es mayor a veinte dólares.

nulificar la ley, en los casos en que la ley fuera considerada como injusta<sup>31</sup>:

"El jurado tienen el poder de absolver o desaplicar una norma si ellos consideran que es opresiva, o si ellos creen que una ley es legítima, pero que al aplicarse bajo ciertas circunstancias, pueda convertirse en opresiva"<sup>32</sup>.

Por lo que al analizar este concepto observamos que el jurado es una institución compuesta por un grupo de ciudadanos<sup>33</sup>; seleccionados conforme a lo estipulado en la ley<sup>34</sup>; extraños entre ellos mismos;<sup>35</sup> de todos los estratos sociales de la comunidad<sup>36</sup>; iguales entre ellos<sup>37</sup>; que dejan sus trabajos para cumplir su obligación civil, para servir como jurado<sup>38</sup>; que se encuentran bajo juramento; y, que (idealmente) desconocen los hechos a juzgar.

La Suprema Corte de los EEUU ha definido que la composición ideal del jurado sucede cuando está representada la comunidad<sup>39</sup>.

<sup>31</sup> Vid, Williams, Mary E., *The jury system*, Ed. Greenhaven Press, San Diego, 1997, pp.18-35.

<sup>32</sup> Abramson, Jeffrey, *We the jury*, Ed. Harvard Press, USA, 2001, p.59.

<sup>33</sup> El objetivo de entregar a los ciudadanos la facultad para decidir sobre la facultad del acusado, es porque como explica Robert V. Wolf es "democratize law and express respect for the capacities of ordinary men and women to deal responsibility with weighty matters". *The Jury System*, Ed. Chelsea House Publishers, USA, 1998, p.11.

<sup>34</sup> "The principles of jury selection are designed to assemble jurists that will reflect the range of voices in the community and decide cases in an unbiased way. Yet, even if the jury pool is representative, and the community as a whole is relatively unbiased, that is no guarantee that the people selected for the jury will be from prejudice". Hans, Valerie P. y Vidmar, Neil, *Judging the Jury*, op.cit., 1986, p.61.

<sup>35</sup> "The jurors were tested for their ability to evaluate the evidence and apply it to reach what would be considered a *correct* verdict under the law". Ídem, p.122.

<sup>36</sup> Esto ha tenido diversos tropiezos para constituir jurados, al seleccionar a los integrantes del jurado, si deben estar representadas las minorías y qué pasa con los no inscritos en las actas electorales. Como sucedió en el caso de Joan Little en Raleigh, Carolina del Norte en 1974.

<sup>37</sup> Iguales en derechos y obligaciones ante la ley. Sin importar raza, género, sexo, etc.

<sup>38</sup> "Jurors frequently bring personal knowledge as well as more direct personal experiences to bear on the case at hand". Hans, Valerie P. y Vidmar, Neil, *Judging the Jury*, op.cit., p.107.

<sup>39</sup> *Smith vs. Texas* 311 US, 1940, p.128.

Los integrantes del jurado no son personas especializadas en las leyes<sup>40</sup> (pero puede haberlo en la selección *-voir dire-* de este), son personas comunes y corrientes, lo que significa que los procesados serán juzgados por sus pares. El jurado deberá escuchar a ambas partes de manera pasiva y examinar objetivamente las evidencias<sup>41</sup> presentadas ante ellos, para emitir un veredicto imparcial<sup>42</sup> de culpabilidad o inocencia<sup>43</sup>.

Sin embargo, pueden darse ciertas situaciones para excluir a algunas personas en la integración de un jurado, como por ejemplo, no ser ciudadano; vivir un año fuera del distrito judicial que lo convocó; que sea inhábil para leer, escribir o entender el idioma; que sea incapaz de hablar el mismo idioma; por incapacidad física o mental; o que esté cumpliendo una condena criminal de más de un año y sus derechos civiles no hayan sido restaurados<sup>44</sup>.

Un punto primordial de esta institución es administrar justicia de manera colegiada; además, de que tiene la discrecionalidad de poder ignorar las normas legales para que la impartición de justicia sea servida

---

<sup>40</sup> Wolf, Robert V., *The Jury System*, Ed. Chelsea House Publishers, USA, 1998, pp.13, 14, 25, 28 y 36.

<sup>41</sup> En el juicio de *John Peter Zenger v. New York*, el abogado defensor de Zenger, Andrew Hamilton en sus conclusiones expresó al jurado, lo siguiente: "Jurymen are to see with their eyes, to hear with their own ears, and to make use of their own consciences and understandings, in judging of the lives, liberties and estates of their fellow subjects". Abramson, Jeffrey, *We the jury*, Ed. Harvard Press, USA, 2001, p.100.

<sup>42</sup> En el *Common Law*, se define al jurado imparcial como: "genuinely capable of bracketing his own interests and preconceptions and of deciding the case only upon evidence presented".

<sup>43</sup> En materia criminal, el jurado puede fallar como "no culpable", pero esto no significa que sea inocente, sino que los fiscales no presentaron pruebas fehacientes e indubitables que demostraran aquella supuesta culpabilidad, y por el otro lado, que los abogados del presunto delincuente pudieron demostrar la "razonable duda" ante el jurado. Lo fundamental en los juicios por jurado, será el peso de la prueba. Hans, Valerie P. y Vidmar, Neil, op.cit., p.245.

<sup>44</sup> *Federal civil judicial procedure and rules*, op. cit., pp.1016-1017.

de mejor manera<sup>45</sup>, y poder determinar la inocencia o culpabilidad del procesado, con base en su racional juicio<sup>46</sup>.

En el caso del juez, su tarea principal es dirigir el proceso y legitimar el veredicto ante la población y preservar la confidencia pública de la justicia en la sentencia<sup>47</sup>.

Otro tema medular del sistema de juicio por jurado es el cómo determinan su veredicto. Esto no es una cuestión fácil, sin embargo, se puede decir que: "no hay directrices estrictas para los miembros del jurado a seguir, no hay ningún manual que ellos puedan utilizar o que les indique, el paso a paso, de qué hacer. La única acción que ellos requieren antes de discutir los hechos y pruebas, es seleccionar (antes de que las discusiones comiencen) un director del jurado (aunque en algunos tribunales de EEUU, el juez ya haya hecho esto por ellos, por lo general esta función se asigna a la primera persona seleccionada para servir en el jurado). Cada miembro del jurado produce su propia decisión, argumentando con los otros integrantes del jurado las cuestiones del juicio, que tuvieron al alcance de la mano"<sup>48</sup>.

Para Jeffrey Abramson, idealmente la deliberación del jurado es un proceso dinámico en el que las diversas fuerzas del jurado argumentan y confrontan sus puntos de vista para poder llegar por medio de sus

---

<sup>45</sup> "The right to nullify is narrow, permitting jurors only the right not to apply the law". Schefflin, Alan W., "Jury Nullification: The right to say no", *Southern California Law Review*, No.45, 1972, USA, pp.168-169.

<sup>46</sup> Abramson, Jeffrey, op.cit. p.57. Thomas Jefferson estimó que "The execution of the laws is more important than the making of them".

<sup>47</sup> *Idem*, p.124.

<sup>48</sup> Hans, Valerie P. y Vidmar, Neil, op. cit., p.248.



deliberaciones a un veredicto. En donde “el poder de persuasión es la mejor arma para lograr que el jurado se manifieste unánimemente”<sup>49</sup>.

Asimismo, Neil Vidmar señala que: “durante las deliberaciones [del jurado], la puerta está cerrada. Nadie puede entrar en el cuarto del jurado, y los jurados no pueden salir. Normalmente, deducimos o imaginamos las cuestiones del debate, el conflicto de personalidades, los argumentos claves o la utilización de las pruebas sobre las cuales el veredicto permanece o se comienza de nuevo toda la discusión”<sup>50</sup>.

Las deliberaciones del jurado son subdemocráticas<sup>51</sup> y privadas<sup>52</sup>, por lo que se hace difícil saber cómo son sus deliberaciones al momento de discutir sus decisiones y observaciones durante el juicio<sup>53</sup>.

Los integrantes del jurado tienen prohibido discutir el caso y son llevados a una sala especial (en el Estado de Nueva York, se les “secuestra” y no se les permite volver a su hogar hasta que emitan su resolución<sup>54</sup>). Durante estas deliberaciones para sentenciar, los

---

<sup>49</sup> Abramson, Jeffrey, *We the jury*, op. cit., p.xi. Si el jurado no obtuviera un veredicto unívoco, se determina que hay *hang jury*, por lo que se sustituye al jurado anterior, convocándose y seleccionándose un nuevo jurado, para el mismo caso.

<sup>50</sup> Hans, Valerie P. y Vidmar, Neil, op.cit., p.98.

<sup>51</sup> “Jury democracy is really pseudodemocracy because it invetes, or at least permits,an anonymous group un elected people to spurns laws passed democratically elected legislature”. Abramson, Jeffrey, *We, the jury*, op. cit., p.4.

<sup>52</sup> “Verdicts by representative juries, especially in controversials trials, increase the legitimacy of the process in the public´s eyes, because jury verdicts are trusted to represent the community more than are verdicts by judges..juries deliberate in secret and need not give reasons for their verdicts as judges must, they retain a flexibility denied to judges: the ability to bend the law to achieve justice in indidual cases”. Hans, Valerie P. y Vidmar, Neil, op.cit., p.19.

<sup>53</sup> Wolf, Robert V., op. cit., p.78. En el año de 1955, se permitió a varios investigadores grabar las conversaciones del jurado, lo que provocó que la Cámara de Representantes Federal legislará prohibiendo grabar las deliberaciones del jurado.

<sup>54</sup> Es interesante tener en consideración que los posibles integrantes del jurado hayan discutido el asunto por su relevancia o generado alguna convicción por la influencia de los medios de comunicación. *Vid*, Ruva, Christine L., *How Pretrial Publicity Affects Juror Decision Making and Memory*, Ed. University of South Florida, EEUU, 2010.

miembros del jurado son libres de hablar<sup>55</sup>. Después del momento de la discusión entre ellos, viene la primera votación, la cual el 90% de las ocasiones se conserva en el mismo sentido<sup>56</sup>. Posteriormente a la emisión de su veredicto son libres de conversar sobre el caso juzgado, sin ninguna reserva<sup>57</sup>.

Respecto al mecanismo de cómo deberían ser valoradas las pruebas<sup>58</sup>, se ha considerado que los integrantes del jurado deben tener una gran virtud en sus mentes, la cual debería ser como un papel en blanco, y tomar, de manera abstracta, solo en cuenta la evidencia probada en una corte pública<sup>59</sup>.

Por supuesto que existen personas que están en contra de los juicios por jurado porque "deciden los casos según la emoción, el prejuicio o la simpatía, mas no tanto por lo que indica la ley y las pruebas"<sup>60</sup>.

Varias son las características procesales del jurado que hemos visto: a) sus deliberaciones son secretas; b) no están sujetos a las normas legales; c) pueden llegar a no utilizar una ley que consideren injusta y; d) no tienen responsabilidad alguna sobre sus decisiones<sup>61</sup>.

<sup>55</sup> "In its ideal form, deliberation consists of a high-minded exchange of ideas". Wolf, Robert, op. cit., p.80.

<sup>56</sup> Vid, Kelven, Harry y Zeisel, Hans, *The American Jury*, Ed. University of Chicago, Chicago, 1986.

<sup>57</sup> Por ejemplo, en el caso de O.J.Simpson los integrantes del jurado suscribieron contratos con casas editoriales, para descubrir todos los hechos y discusiones del jurado.

<sup>58</sup> "...to achieve impartiality through the interaction of the diverse beliefs and values the juror bring from their group experience". *People vs. Wheeler*, US 583, p.761.

<sup>59</sup> Baldwin, John y McConville, Michael, *Jury Trials*, Ed. Clarendon Press, Oxford, 1979, p.94.

<sup>60</sup> *Idem*, p.4. Vid, Bernstein, David E., *You can't say that*, Ed. Cato Institute, Washington, 2000, p.25.

Rasicot, James, *Winning jury trials*, AB publications, Minnesota, 1983.

<sup>61</sup> Hans, Valerie P. y Vidmar, Neil, op.cit., p.115. "Whenever it occurs, the jury becomes a lawless institution, rendering decisions for which the jurors will never be held accountable". Abramson, Jeffrey, op. cit., p.4.

Ahora, para observar las diferencias entre un jurado y un tribunal, debemos citar los elementos de existencia y funcionamiento de un tribunal para su correcto desempeño. Estos elementos son la jurisdicción, competencia, publicidad y la responsabilidad de los jueces como funcionarios públicos.

Lo primero que haremos es definir qué es la jurisdicción. Esta obligación estatal es la facultad de los tribunales para dictar sentencia en un caso presentado por dos partes con la contradicción de intereses y pretensiones, para que se resuelva por un juez (que cuenta con ciertas garantías judiciales<sup>62</sup>) conforme a las leyes establecidas con anterioridad.

Por lo que la jurisdicción debe ser entendida como “el conjunto de atribuciones que tiene el Estado, para ejercerlas, por conducto de alguno de sus órganos o por medio de árbitros, con aplicación de normas jurídicas generales e individualizadas a los diversos actos y hechos que se susciten con motivo del planteamiento de posiciones concretas en controversia”<sup>63</sup>.

Pero no debemos olvidar que los tribunales son órganos estatales específicos y permanentes, con autonomía propia, emanan de la

---

<sup>62</sup> Las garantías jurisdiccionales son el conjunto de instrumentos establecidos por las normas constitucionales con el objeto de lograr la independencia y la imparcialidad del juzgador y que poseen, además, un doble enfoque, pues al tiempo que se utilizan en beneficio de los miembros de la Judicatura también favorecen la actuación de los justiciables. Entre dichas garantías jurisdiccionales podemos señalar varios instrumentos que se aplican a los miembros de la Judicatura relativos a la estabilidad, remuneración, responsabilidad y autoridad de los juzgadores. Fix-Zamudio, Héctor y Cossío Díaz, José Ramón, *El Poder Judicial en el Ordenamiento Mexicano*, Ed. FCE, México, 1999, p.31.

<sup>63</sup> Arellano García, Carlos, *Teoría general del proceso*, Ed. Porrúa, México, 1992, p.346.

Constitución cuya función pública consiste en realizar la actividad jurisdiccional, para administrar justicia<sup>64</sup>.

En nuestro caso, la jurisdicción en materia electoral es entendida como: “la potestad por la que el Tribunal Electoral conoce de los conflictos o impugnaciones que, con motivo de las elecciones, surgen por desobediencia o desconocimiento de la ley; hace comparecer a las partes involucradas en ellos, declara lo que la Constitución y la ley ordenan para cada caso concreto y, cuando así se requiera, dispone de la fuerza pública para hacer efectivas las resoluciones dictadas por el propio Tribunal Electoral”<sup>65</sup>.

Por lo que la jurisdicción electoral es especial, porque está “encomendada generalmente a tribunales diferentes de los ordinarios, que se rigen por procedimientos propios contemplados en leyes específicas; sin que obste para ello que algunos tribunales estén incorporados al Poder Judicial respectivo, porque normalmente prevalecen los restantes elementos”<sup>66</sup>.

Para complementar el concepto previo, tenemos la competencia jurisdiccional. Esta es definida como: “la aptitud derivada del derecho objetivo que se otorga a un órgano estatal para ejercitar derechos y cumplir obligaciones, en relación con el desempeño de la función

---

<sup>64</sup> Pina, Rafael y Castillo, José, *Instituciones de Derecho Procesal Civil*, Ed. Porrúa, México, 1990, pp.59-60 y 101-103.

<sup>65</sup> Orozco Henríquez, Jesús, *Justicia electoral y garantismo jurídico*, op. cit., p.43.

<sup>66</sup> Castillo González, Leonel, *Reflexiones temáticas sobre derecho electoral*, Ed. TEPJF, México, 2006, p.29.

jurisdiccional dentro de los límites en que válidamente puede desarrollarse tal aptitud”<sup>67</sup>.

Por otro lado, los tribunales como instituciones del Estado deben realizar sus labores bajo el principio de publicidad. Este principio faculta a los ciudadanos para conocer las actividades del Estado. Así, esta prerrogativa jurídica se convierte en una garantía de control sobre las acciones del gobierno, y por tanto, sirve para el fortalecimiento del Estado. En consecuencia, la podemos definir como aquello que nos permite apreciar con nitidez lo que realiza el Estado<sup>68</sup>.

Sobre este tema, Ernesto Garzón Valdés ha considerado que: “la publicidad es un principio normativo [que] puede servir como criterio para juzgar acerca de la calidad democrática de un sistema político: cuando está presente se habla de razón de derecho, cuando está ausente, de razón de Estado”<sup>69</sup>.

Ciertamente, la publicidad es la manifestación exterior de las actividades de los poderes públicos, así como de las razones en que se basa dicho comportamiento. Se incluirían desde las motivaciones de los actos administrativos, las sentencias, la participación de los administrados en las funciones públicas, etc., por lo que, “la publicidad sería el resultado que se desea obtener en todo el funcionamiento del

---

<sup>67</sup> Arellano García, Carlos, *Teoría general del proceso*, op.cit., p.362.

<sup>68</sup> Rosales García, Carlos Manuel, “Principios rectores en materia electoral en Latinoamérica”, *Revista de Ciencias Sociales de la Universidad de Valparaíso*, Ed. EDEVAL, N.º 55, Chile, 2009, p.134.

<sup>69</sup> Citado por Yves-Marie Doublet, “Financiamiento, corrupción y gobierno”, en Carrillo, Manuel (compilador) en *Dinero y contienda político-electoral*, Ed.FCE, México, 2006, p.494. La publicidad puede ser clasificada: “como especialidad orgánica, como garantía, como interés y como ámbito”. Cabo de la Vega, Antonio, *Lo público como supuesto constitucional*, op.cit., p.21.

sector público en función del derecho que se reconoce a todo ciudadano de disponer de información”<sup>70</sup>.

De esta manera, lo público se concibe como una interrelación entre lo público de la sociedad y lo público del Estado, siendo la sociedad la encargada de trasladar y especificar el interés nacional a la esfera estatal<sup>71</sup>.

Para concluir este apartado, tenemos que mencionar que los funcionarios del Estado tienen la obligación de cumplir con sus funciones. La responsabilidad de los servidores públicos que administran justicia es un proceso establecido para sancionar a quienes cometen faltas (ya sea por acción u omisión) de sus deberes durante su desempeño como juzgadores:

“La responsabilidad es el procedimiento establecido para imponer sanciones a los jueces que cometan errores inexcusables, faltas o delitos en el ejercicio de sus funciones y, en una dimensión más amplia, también puede incluir la responsabilidad procesal en la medida que los miembros de la Judicatura gozan de atribuciones para la dirección del proceso; y finalmente, la responsabilidad de carácter político, cuando dichos miembros intervienen en los instrumentos de justicia constitucional”<sup>72</sup>.

Por lo que ahora, entraremos al fondo de este trabajo. ¿Qué tan beneficioso o perjudicial es que un tribunal público se convierta en

---

<sup>70</sup> *Ídem*, p.171. Ciertamente, se ha entendido a la publicidad como una obligación del Estado, de ofrecer información en general. Sin embargo, la publicidad debe ser entendida como “la obligación genérica de trasladar a la ciudadanía cuanta información se genere o adquiere como consecuencia de la actuación de los poderes públicos”.

<sup>71</sup> *Ídem*, p.199.

<sup>72</sup> Fix-Zamudio, Héctor y Cossío Díaz, José Ramón, *El Poder Judicial en el Ordenamiento Mexicano*, op.cit., p.33.

jurado para valorar libremente y secretamente la prueba, y posteriormente, entregue una sentencia con base en el marco normativo?

## **6. ¿Un tribunal que actúe como jurado y que sentencie conforme a derecho?**

Son varios puntos los que compararé, entre ellos cómo el TRICEL ha entendido el principio de legalidad electoral, las sesiones privadas para deliberar del TCE y, las contradicciones al valorar las pruebas como jurado y sentenciar con apego a derecho.

El Tribunal Calificador de Elecciones ha definido el principio de legalidad:

“... esto significa que la Constitución le fija una calidad al fallo o sentencia, que no guarda relación con la integración letrada o escobina del órgano, sino de que el fallo debe basarse, fundamentarse y ajustarse a las leyes vigentes en la República, estándole vedado fallar en conciencia o conforme a su exclusivo criterio”<sup>73</sup>.

Lo anterior indica que el Tribunal debe “fallar con arreglo a derecho, es decir, resolver el conflicto aplicando el derecho electoral en todas sus fuentes formales. De este modo, es menester citar que la regla de hermenéutica constitucional básica es la regla finalista o sistémica, conforme a la cual toda interpretación de la Constitución y en general de las leyes de derecho público debe considerar a la Constitución como un subsistema de normas fundado en principios y valores constitucionales que suponen la adopción por el constituyente de

---

<sup>73</sup> S.C.S., 07 de octubre de 1967, R.D.J., Tomo 64, Sección 1.º, p.332.

un conjunto de decisiones acerca de la organización estatal y de su relación con los ciudadanos”<sup>74</sup>.

El TCE al respaldar su facultad para erigirse como jurado, también lo hace con base en la historia jurídica de la ley de los Tribunales Electorales Regionales (TER):

“... procederán como jurado en la apreciación de los hechos, considerando la prueba rendida durante el curso de la reclamación de acuerdo a las reglas de la sana crítica o persuasión racional. Entendiendo que en dicha apreciación se considerarán principalmente, las normas de la lógica y las máximas de experiencia, para posteriormente sustanciar con arreglo a derecho”<sup>75</sup>.

Ahora, en lo que respecta a su jurisprudencia, el TCE advirtió que en el inciso 24 de la ley 18.593 de los TER confiere a estos la potestad de apreciar los hechos como “jurado”, esto es, “*conforme a su recta conciencia moral*”. Asimismo, el TCE ha señalado que cuenta con “*amplísimas atribuciones en la valorización de las pruebas*”<sup>76</sup>.

En otra sentencia, dentro de un conflicto de organizaciones independientes, el TRICEL señaló que debía entenderse por esta facultad deliberativa constitucional:

“Que, como lo establecen los artículos 96 de la Constitución Política de la República y el 24 de la Ley 18.593, los TER procederán como jurado en la apreciación de los hechos, lo que significa que están facultados para analizar y valorar la prueba sin otras limitaciones que las que les impone la prudencia y

<sup>74</sup> Sentencia rol 17-01.

<sup>75</sup> Ley N.º 18.593. Ley de los Tribunales Electorales Regionales. Compilación de textos oficiales del debate parlamentario. Junta de Gobierno, Secretaría de Legislación, Santiago, Chile, enero de 1987, p.53.

<sup>76</sup> Sentencia rol 54-2007, inciso 4.º.



teniendo primordialmente en vista la finalidad de resolver la controversia con un acendrado espíritu de racionalidad y justicia<sup>77</sup>.

La revisión de estos antecedentes, y recordando el objetivo principal de esta investigación (comparar la institución del jurado con la facultad valorativa del TRICEL), nos permitió contrastar las diferencias entre un jurado y los jueces electorales en cuanto a su composición y selección: 1) los magistrados son especialistas en derecho; 2) no son seleccionados al azar ni son parte de la comunidad que presenta su conflicto electoral; 3) no son pares entre la ciudadanía en sentido estricto, pues son funcionarios públicos (jueces de la república) y tienen ciertos derechos y obligaciones por su investidura; 4) la inamovilidad de los magistrados electorales origina que sean ellos los competentes para resolver todos los casos (a excepción de que haya alguna causal de implicancia, para no conocer del asunto); y 5) en caso de empate en la votación, el presidente del TCE tiene voto de preferencia, lo que no sucede en un jurado, donde todos son pares entre sí.

En la institución del juicio por jurado se trata de impartir una justicia más social. Sin embargo, ¿qué tan conveniente es que un Tribunal (en este caso electoral) delibere en secreto, y no se conozcan sus discusiones<sup>78</sup>?

Es menester señalar la falta de publicidad de los debates de los magistrados del TCE, porque en sus audiencias al momento de juzgar lo hacen de manera secreta, cuando se solicita al público asistente su

---

<sup>77</sup> Sentencia rol 9-2008, inciso 3.º. El resaltado del texto es modificación del autor.

<sup>78</sup> En el artículo 79 Constitucional no menciona a los magistrados electorales para ser juzgados políticamente.

salida de la sala para deliberar, por lo que sus argumentos y razonamientos no son materia de discusión pública<sup>79</sup>.

Aquí tenemos un problema, porque en un Estado constitucional democrático de derecho, resulta imperativa la obligación de propagar la cultura de la publicidad y transparencia de todos los actos electorales, no sólo como condición de la verdad jurídica, sino como requisito fundamental del sistema democrático, toda vez que, como observaron Kelsen<sup>80</sup> y Bobbio<sup>81</sup>, “el principio de publicidad es peculiar de una democracia constitucional”.<sup>82</sup>

En este caso, la valoración de la prueba por parte del Tribunal Calificador de Elecciones (como jurado) es la excepción al sistema público electoral chileno<sup>83</sup>.

Esta falta de publicidad al momento de hacer la valoración de la prueba de manera secreta por el TCE no es congruente con el sistema electoral público que señala la Constitución. Por lo que es vital que sus razonamientos al argumentar y decidir se realicen de manera pública, tal y como se hace en los tribunales estatales, pues la opacidad en los asuntos públicos lesiona al régimen democrático lo que puede provocar dudas, inconformidades y daños irreparables<sup>84</sup>.

Por otro lado, si bien el jurado no está sujeto totalmente a seguir las normas en la valoración de la prueba, y dictar su voto según su

<sup>79</sup> Debo señalar que los votos disidentes se anotan al final de la sentencia.

<sup>80</sup> Kelsen, Hans, *Los fundamentos de la democracia*, Ed. Debate, Madrid, 1998, p.246.

<sup>81</sup> Bobbio, Norberto, *El futuro de la democracia*, Ed. FCE, México, México, 1992, p.80.

<sup>82</sup> Orozco Henríquez, Jesús, *Justicia electoral y garantismo jurídico*, op. cit., p.118.

<sup>83</sup> Un sistema electoral que no establece ninguna reserva, tal y como lo estipula el artículo 18 constitucional.

<sup>84</sup> Las sentencias del TRICEL son definitivas e inatacables.

conciencia<sup>85</sup>, los magistrados del TRICEL no deberían argumentar y discutir de forma privada y menos a puerta cerrada para dirimir cualquier caso. Para que posteriormente, los magistrados de este Tribunal ajusten su fallo a derecho, lo que me parece difícil de comprender es que después de valorar como jurado, se reconstituya de nuevo como un ente jurisdiccional<sup>86</sup>.

Esta transmutación legal perjudica la transparencia en la impartición de justicia. Por lo que se debe modificar la actuación del Tribunal para que se ajuste al principio de publicidad de manera absoluta y se establezca un mecanismo mixto para la valoración de la prueba.

Después de este recorrido de conceptos, argumentaciones y deducciones deseo ofrecer una serie de conclusiones y propuestas para revalorar la actuación procesal probatoria del TCE.

## **7. Conclusiones y propuestas**

El tema principal de este trabajo fue explorar la facultad de valoración de prueba del TRICEL como jurado, lo que me pareció a primera instancia un tema muy particular, al estudiar la institución del jurado.

---

<sup>85</sup> Esto se origina porque se cree que los ciudadanos integrantes del jurado conocen mejor el sentido de la justicia que lo que lo hacen las leyes, por lo que al emitir libremente un veredicto solo le colocan el sello de la legislatura, que ha materializado el sentido de la comunidad en wstas. Podemos decir, que se trata de una justicia popular. Abramson, Jeffrey, *We the jury*, op. cit., p.xxiii.

<sup>86</sup> Estamos hablando de un elemento que es parte de dos sistemas de administración de justicia. Pues en los modelos continentales no hay jurado y se valora conforme a las pruebas ubicadas en el expediente. Mientras que en el sistema Anglo-americano el jurado es una parte fundamental y puede valorar las pruebas sin ninguna regla o sujeción. Damaska, Mirjan R., *The faces of justice and state authority*, Ed. Yale University Press, USA, 1986, p. 91.

Si bien es cierto, la figura de jurado tiene como misión aproximarse a una justa impartición de justicia por sus pares; esta deliberación la hace un cuerpo colegiado no profesional o con conocimientos legales mínimos; su nombramiento es efímero y único, al contrario del TCE que está integrado por un cuerpo de profesionales del derecho que de cierta manera no son pares entre los ciudadanos; es permanente y autónomo; además, el Tribunal dirige el proceso y sobre todo debe valorar las pruebas objetivamente:

“La valoración probatoria no puede ser sino una actividad racional y, por tanto, resulta incompatible con la arbitrariedad o con la idea de una íntima y libérrima convicción del juzgador que es inescrutable y, por tanto, no comunicable, sobre los hechos controvertidos en el caso”.<sup>87</sup>

Como mencionamos, la institución del jurado tiene ciertas características que me parecen no son propias de un tribunal integrado por jueces profesionales. Entre esas facultades que señalamos respecto del jurado, vemos que quienes lo integran no están obligados a acatar las normas, pueden llegar a nulificar una ley y no son responsables de sus sentencias. El punto que deseo señalar es que si el TCE ha ignorado o derogado la ley al momento de ponderar la prueba, ¿qué tan legal será esa sentencia?

Las deliberaciones colegiadas del TRICEL tienen por objeto que ellos puedan hacer sus argumentaciones, opiniones y descargos. Sin embargo, esto lo realizan de forma privada, acto que es contrario al principio de publicidad electoral contenido en el artículo 18

---

<sup>87</sup> Orozco Henríquez, Jesús, *Justicia electoral y garantismo jurídico*, op. cit., p.116.

Constitucional. Ahora, si bien es cierto que la Constitución contempla la facultad del Tribunal Electoral para valorar las pruebas como jurado y sentenciar con arreglo a derecho, el Tribunal tiene que ajustar su actuación al principio de publicidad que rige para todo el sistema electoral, pues va contra este principio ponderar las pruebas de manera privada.

Por otro lado, al permitir que sea el mismo TCE el que actúe como jurado en la valoración de las pruebas y elabore la jurisprudencia electoral, podría traer serias consecuencias jurídicas, al no sostener un criterio fijo ni vinculante con el precedente<sup>88</sup>.

Por lo que se propone que todas las audiencias y deliberaciones del TCE sean totalmente públicas; se adopte un sistema de valoración mixta de la prueba que permita darles cierto peso a algunas pruebas con la libertad de valorarlas en conjunto.

Por último, es necesaria la desmonopolización judicial en la integración del TCE por parte de la Corte Suprema de Justicia, y considerar a la sociedad civil para su integración; ciudadanos que deberán contar con ciertos requisitos (teniendo como mínimo los requerimientos para ser postulado como ministro de la Corte Suprema, además, que sean (de preferencia) especialistas en materia electoral.

El mecanismo que sugiero para integrar al TRICEL es por medio de una convocatoria pública en donde los concursantes presenten su documentación en la Corte Suprema, para que el máximo tribunal de

---

<sup>88</sup> Sobrado González, Luis Antonio, "La jurisprudencia electoral como factor de profundización democrática en América Latina", en *Revista de Derecho Electoral*, Número 7, Costa Rica, 2009, p.2.

justicia seleccione a los postulantes que satisfagan los requisitos y el perfil ideal para ser magistrado electoral. Estas ternas serían presentadas al Senado para que entrevisten y seleccionen a los postulados a magistrados. También, es importante implementar un sistema escalonado de renovación del TCE, para que se aproveche la experiencia de los magistrados electorales con los nuevos integrantes del Tribunal.

### **Literatura consultada**

- Abramson, Jeffrey. *We the jury*. USA: Ed. Harvard Press, 2001.
- American Institutions*. New York. : Ed. A.S. Barnes & company, 1851.
- Andrade Geywitz, Carlos. *Elementos de Derecho constitucional chileno*. Chile: Editorial Jurídica de Chile, 1963.
- Ansolabehere, Karina. *La política desde la justicia*. México: Ed. Fontamara, 2007.
- Aragón Reyes, Manuel. "Legislación electoral comparada y garantías jurídicas del proceso electoral". En: *Elecciones y Democracia en América Latina*, IIDH, Costa Rica, 1998.
- Arellano García, Carlos. *Teoría general del proceso*, Ed. Porrúa, México, 1992.
- Baldwin, John and McConville, Michael. *Jury Trials*. Oxford: Ed. Clarendon Press, 1979.
- Becerra, Ricardo, Salazar Pedro y Woldenberg, José. *La Reforma de 1996*. México: Ed. FCE, 1997.
- Bernstein, David E. *You can't say that*. Washington: Ed. Cato Institute, 2000.
- Black's Law Dictionary*. 9.<sup>a</sup> edition. USA: Ed. West, 2007.
- Bobbio, Norberto. *El futuro de la democracia*. México: Ed. FCE, 1992.

- Bovero, Michelangelo. *Los adjetivos de la democracia*. México: Ed. IFE, 1997.
- Bravo García, Ramiro. "Las innovaciones al sistema de lo contencioso electoral". En: *Revista Teoría y praxis administrativa*, Volumen 3, Número 3, 1987.
- Cabanellas, Guillermo. *Diccionario jurídico elemental*. Madrid: Ed. Torres, 2003.
- Canto Presuel, Jesús. *Diccionario Electoral*. México: Ed. TEQROO, 2008.
- Castillo González, Leonel. *Reflexiones temáticas sobre temas de derecho electoral*. México: Ed. TEPJF, 2006.
- Chiovenda, Giuseppe. *Instituciones de Derecho Procesal Civil*, Volumen II. México: Ed. Cárdenas, 1989.
- Cienfuegos Salgado, David. *Justicia y democracia*. México: Ed. El Colegio de Guerrero, 2008.
- Covarrubias Dueñas, José de Jesús. "Justicia Electoral", *Revista Jurídica Jalisciense*, Año 8, Número 1, México, 1998.
- Covarrubias Dueñas, José. "Valores y principios constitucionales de la justicia penal electoral en México". En: *Revista Mexicana de Justicia, Los nuevos desafíos de la PGR*, Sexta época, N.º 5, 2003.
- Cossío Díaz, José Ramón. *Jurisdicción Federal Carrera Judicial en México*. México: Ed. UNAM, 1996.
- Cossío Díaz, José Ramón. *Concepciones de la democracia y justicia electoral*. México: Ed. ITAM, 2002.
- Cruz Coke, Ricardo. *Historia Electoral de Chile*. Chile: Editorial Jurídica de Chile, 1984.
- Damaska, Mirjan R. *The faces of justice and state authority*. USA: Ed. Yale University, 1986.
- Díaz Ortiz, Ángel Rafael. "Justicia Electoral". En: *Revista AMEINAPE*, N.º 2, 1996.
- Duverger Maurice. *Instituciones políticas*. Barcelona: Editorial Ariel, 1980.
- Fernández Santillán, José Florencio. *Valores y principios de la justicia electoral*. México: Ed. TEPJF, 2002.

- Ferrer Beltrán, Jordi. *Prueba y verdad en el derecho*, Ed. Ariel, Barcelona, 2000.
- Fix-Zamudio, Héctor y Cossío Díaz, José Ramón. *El Poder Judicial en el Ordenamiento Mexicano*. 2.ª reimpresión. México: Ed. FCE, 1999.
- Galván Rivera, Flavio. *Derecho Procesal Electoral*. México: Ed. Porrúa, 2006.
- Greenberg, Ellen. *The Supreme Court explained*. USA: Ed. W.W. Norton & Company, 1997.
- Hans, Valerie P. and Neil Vidmar. *Judging the Jury*. USA: Ed. Perseus Publishing, 1986.
- Huntington, P. Samuel. *The third wave, Democratization in the late Twentieth century*. Oklahoma: University of Oklahoma Press, 1991.
- IFE. *Elecciones federales 2006*. México: Ed. IFE, 2006.
- Kelsen, Hans. *Los fundamentos de la democracia*. Madrid: Ed. Debate, 1998.
- Kelven, Harry and Zeisel, Hans. *The American Jury*. Chicago: Ed. University of Chicago, 1986.
- Lehman, Godfrey. *We, the Jury...The impact of Jurors on Our Basic Freedoms*. New York: Ed. Prometheus Books, 1997.
- Melgar Adalid, Mario. *La justicia electoral*. México: Ed. UNAM, 1999.
- Morello, Augusto. *La prueba*. Argentina: Ed. Abeledo-Perrot, 1982.
- Nieto, Santiago. *Interpretación y argumentación jurídicas*. México: Ed. UNAM, 2005.
- Orozco Henríquez, Jesús. "Justicia electoral y resolución de conflictos". En: *Revista Justicia Electoral*, Número 11, 1998.
- Orozco Henríquez, Jesús. *Justicia electoral y garantismo jurídico*. Ed. Porrúa, México: 2006.
- Ovalle Favela, José. *Teoría general del proceso*. México: Ed. Oxford, 2001.
- Pina, Rafael y Castillo, José, *Instituciones de Derecho Procesal Civil*. México: Ed. Porrúa, 1990.



- Ponce de León Armenta, Luis. *Derecho Político Electoral*. México: Ed. Porrúa, 1997.
- Posner, Richard. *How judges think*. USA: Ed. Harvard University Press, 2008.
- Raigosa, Luis. *Justicia Electoral*. En: *Revista Bien común y gobierno*, Año 5, N.º 59, 1999.
- Rasicot, James. *Winning jury trials*. Minnesota: AB publications, 1983.
- Rosales García, Carlos Manuel. "La función del derecho administrativo en el Estado democrático de derecho". En: *Revista de la Facultad de Derecho de la Universidad La Salle*, Número 11, 2008.
- Rosales García, Carlos Manuel. "El Consejo de la Magistratura". En: *Revista Nuevo Derecho*, Número 4, 2009.
- Rosales García, Carlos Manuel. "Principios rectores en materia electoral en Latinoamérica". En: *Revista de Ciencias Sociales de la Universidad de Valparaíso*, Número 55, 2009.
- Ruva, Christine L. *How Pretrial Publicity Affects Juror Decision Making and Memory*. EEUU: Ed. University of South Florida, 2010.
- Schefflin, Alan W. "Jury Nullification: The right to say no". En: *Southern California Law Review*, Número 45, 1972.
- Serrano Migallón, Fernando (coordinador). *Derecho Electoral*. México: Ed. Porrúa, 2006.
- Sobrado González, Luis. "Tendencias de la justicia electoral latinoamericana". En: *Revista Ciencias Jurídicas*, N.º 109, 2006.
- Soto Flores, Armando. "Democracia y Justicia Electoral". En: *Revista Lex: Difusión y Análisis*, Año III, Número 23, 1997.
- Taruffo, Michele. *Cinco lecciones mexicanas. Memoria del taller de derecho procesal*. México: Ed. TEPJF, 2003.
- TEPJF. *El sistema mexicano de justicia electoral*. México: Ed. TEPJF, 2003.
- Varela, Casimiro. *Valoración de la prueba*. Buenos Aires: Ed. Astrea, 1990.
- VV.AA, *La renovación política y el sistema electoral mexicano*. México: Ed. Porrúa, 1987.

- VV.AA. *Evolución histórica de las instituciones de la justicia electoral en México*. México: Ed. TEPJF, 2002.
- VV.AA. *Testimonios sobre el desempeño del TEPJF y su contribución al desarrollo político democrático de México*. México: Ed. TEPJF, 2003
- VVAA, *El contencioso y la jurisprudencia electorales en derecho comparado*. México: Ed. TEPJF, 2006.
- VVAA. *Democracia interna y fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos*. México: Ed. IFE, 2006.
- Vázquez Rodolfo (compilador). *Corte, jueces y política*. México: Ed. Fontamara, 2007.
- Wade, H.W.R., *Estudio del derecho administrativo*. Madrid: Ed. Instituto de Estudios Políticos, 1971.
- Webster's Collegiate*. USA: Ed. Merriam-Webster, 2000.
- Williams, Mary E. *The jury system*. San Diego: Ed. Greenhaven Press, 1997.
- Wolf, Robert V. *The Jury System*. USA: Ed. Chelsea House Publishers, 1998.